



## KEPASTIAN HUKUM MENGENAI PERBEDAAN ANTARA PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG DAN PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI TERKAIT PENCALONAN PERSEORANGAN PESERTA PEMILU ANGGOTA DPD



Rasji .  
Universitas Tarumanagara  
Ciktha .  
Universitas Tarumanagara

### Abstrak

Indonesia is a country based on the law (rechtstaat) whose basis is stated in Article 1 Paragraph (3) of the UUD NRI 1945. The essential principles of the rule of law based on Article 24 Paragraph (1) of the UUD NRI 1945 are the guarantee of the organizer of the power of an independent judicial institution without interference from other parties to hold a court to uphold law and justice. Ideally, the results of the two institutions' decisions do not cause

Open Journal Systems

### BAHASA

Bahasa Indonesia

English

### INFORMASI

Untuk Pembaca

Untuk Penulis

Untuk Pustakawan

View Era Hukum Stats



Era Hukum - Jurnal Ilmiah Ilmu Hukum is licensed under Creative Commons Attribution 4.0 International License, which allows other writers to use, distribute, and/or build upon this article, as long as the original work is properly cited.

## KEPASTIAN HUKUM MENGENAI PERBEDAAN ANTARA PUTUSAN MAHKAMAH AGUNG DAN PUTUSAN MAHKAMAH KONSTITUSI TERKAIT PENCALONAN PERSEORANGAN PESERTA PEMILU ANGGOTA DPD

**Rasji**

(Dosen Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara. Meraih Sarjana Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara, Magister Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Indonesia)  
(E-mail: [rasji@fh.untar.ac.id](mailto:rasji@fh.untar.ac.id))

**Cinthia**

(Mahasiswa Program S1 Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara)

*Received: 22 April 2019; Accepted: 29 Mei 2019; Published: 10 Juni 2019*

### Abstract

*Indonesia is a country based on the law (rechstaat) whose basis is stated in Article 1 Paragraph (3) of the UUD NRI 1945. The essential principles of the rule of law based on Article 24 Paragraph (1) of the UUD NRI 1945 are the guarantee of the organizer of the power of an independent judicial institution without interference from other parties to hold a court to uphold law and justice. Ideally, the results of the two institutions' decisions do not cause problems in society. However, the results of the decisions of the two institutions are still found differently regarding the issue of nominating individual participants in the members of the Regional Representatives Council. Any other way, the results of the Constitutional Court ruling prohibited members of the Regional Representatives Council who were still in the position of administrators of political parties. Meanwhile, the decision of the Supreme Court allows candidates for members of the Regional Representatives Council who are still in the position of managing political parties. In this study, the researcher will examine the differences between the Supreme Court's decision and the Constitutional Court's decision regarding the nomination of individual participants in the Regional Representatives Council by using normative legal methods and conducting interviews as supporting data. The results of the study revealed that based on the legal basis and authority of the institution, the verdict that had legal certainty regarding the nomination of individual participants in the Regional Representatives Council election was the decision of the Constitutional Court.*

**Keywords:** *Constitutional Court, Elections, Legal Certainty, Supreme Court*

### I. PENDAHULUAN

#### A. Latar Belakang

Negara Indonesia merupakan salah satu negara yang berlandaskan atas hukum (*rechtstaat*), yang memiliki dasar pijakan

tercantum di dalam Pasal 1 Ayat (3) UUD NRI 1945. Dalam pasal tersebut dapat dikatakan bahwa “Negara Indonesia adalah negara hukum”. Indonesia menerima hukum sebagai ideologi untuk menciptakan suatu



ketertiban, keamanan, keadilan dan kesejahteraan bagi setiap warga negara Indonesia. Arti negara hukum itu sendiri pada hakikatnya berakar dari konsep teori kedaulatan hukum, di mana yang pada prinsipnya menyatakan bahwa kekuasaan tertinggi di dalam suatu negara adalah hukum. Oleh karena itu, maka seluruh alat perlengkapan negara apapun namanya termasuk warga negara harus tunduk dan patuh serta menjunjung tinggi pada hukum tanpa adanya pengecualian. Krabe mengemukakan bahwa suatu negara sebagai pencipta dan penegak hukum dalam seluruh kegiatannya, dan harus tunduk pada suatu hukum yang berlaku adanya. Dalam pengertian ini hukum membawahkan negara. berdasarkan pengertiannya, hukum itu bersumber dari suatu kesadaran hukum rakyat. Oleh sebab itu, hukum memiliki wibawa yang tidak akan berkaitan dengan seseorang (*impersonal*).<sup>1</sup>

Salah satu dari prinsip terpenting dari sebuah negara hukum adalah yaitu dengan adanya suatu jaminan penyelenggara kekuasaan lembaga peradilan yang merdeka, bebas dari segala macam campur

tangam dan intervensi dari pihak pihak lembaga lain. Tujuannya dari adanya fungsi tersebut untuk menegakkan suatu ketertiban, keadilan, kebenaran dan juga kepastian hukum yang berlangsung sehingga dapat mampu memberikan pengayoman pada seluruh masyarakat. Pemahaman dari atas suatu peradilan yang merdeka tidak terlepas dari teori teori pemisahan kekuasaan yang dikemukakan oleh John Locke dan Montesquieu. Tujuan dan perlunya pemisahan kekuasaan adalah bertujuan untuk menjamim adanya suatu kebebasan politik bagi seluruh tiap warga negara.<sup>2</sup> Secara spesifik, kekuasaan kehakiman yang merdeka diatur di dalam Pasal 24 Ayat (1) UUD NRI 1945 yang menyatakan kekuasaan kehakiman merupakan kekuasaan yang merdeka untuk menyelenggarakan peradilan guna menegakkan hukum dan keadilan. Kekuasaan kehakiman di Indonesia dilakukan oleh Mahkamah Agung serta peradilan dibawahnya dalam lingkungan; Peradilan Umum, Peradilan Tata Usaha

<sup>1</sup> B. Hestu Cipto Handoyo, *Hukum Tata Negara Indonesia*, (Yogyakarta: Universitas Atma Jaya Yogyakarta, 2009), hal. 16-17.

<sup>2</sup> Sirajuddin dan Winardi, *Dasar-Dasar Hukum Tata Negara Indonesia*, (Malang: Setara Press, 2015), hal. 131.



Negara, Peradilan Agama, Peradilan Militer, dan oleh Mahkamah Konstitusi.<sup>3</sup>

Di Indonesia terdapat dua lembaga peradilan, seperti Mahkamah Agung dan Mahkamah Konstitusi yang telah diberikan kewenangan oleh UUD NRI 1945 untuk melakukan pengujian peraturan perundang-undangan dengan objek pengujian yang berbeda-beda. Kedudukan Mahkamah Agung adalah sejajar dengan kedudukan dari Mahkamah Konstitusi, namun dengan tugas dan kewenangan yang berbeda-beda. Mahkamah Agung mempunyai tugas dan kewenangan yang berupa melakukan pengujian - pengujian dari peraturan perundang-undangan di bawah undang-undang, sedangkan tugas Mahkamah Konstitusi melakukan pengujian pada undang-undang terhadap UUD NRI 1945.

Berdasarkan Pasal 7 Ayat (1) Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan menyatakan bahwa tata urutan peraturan perundang-undangan di Indonesia adalah:

1. Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945;

2. Ketetapan Majelis Permusyawaratan Rakyat;
3. Undang-Undang / Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang;
4. Peraturan Pemerintah;
5. Peraturan Presiden;
6. Peraturan Daerah Provinsi ; dan
7. Peraturan Daerah Kabupaten/Kota.

Dari pasal tersebut terlihat bahwa UUD NRI 1945 berada pada posisi tertinggi dalam urutan peraturan perundang-undangan di Indonesia. Oleh sebab itu, konsekuensinya adalah peraturan yang lebih rendah tidak boleh bertentangan dengan peraturan yang lebih tinggi. Dalam hal menjamin penyusunan peraturan perundang-undangan tidak bertentangan dengan konstitusi, maka haruslah dilakukan suatu mekanisme untuk mengawasinya melalui hak menguji. Pengujian peraturan perundang-undangan oleh kekuasaan kehakiman atau di kalangan akademis maupun praktisi hukum biasa disebut *judicial review*. Pada umumnya, *judicial review* dilakukan oleh Mahkamah Agung dan Mahkamah Konstitusinya, hanya saja objek pengujiannya yang berbeda. Setiap putusan *judicial review* dari

<sup>3</sup> Ni'matul Huda, *Hukum Tata Negara Indonesia*, (Jakarta: Raja Grafindo, 2005), hal. 197.



Mahkamah Agung maupun dari Mahkamah Konstitusi idealnya tidak menghasilkan putusan yang berbeda. Sebab, dengan adanya hasil *judicial review* yang berbeda dari lembaga yudikatif tersebut, maka dapat menimbulkan permasalahan baru dalam masyarakat. Artinya, suatu kualitas putusan hakim mempunyai pengaruh penting pada lingkungan masyarakat dan berpengaruh pada kewibawaan dan kredibilitas lembaga pengadilan itu sendiri. Namun dalam praktik pelaksanaannya di Indonesia masih banyak ditemukan beberapa perbedaan antara hasil putusan Mahkamah Agung dan putusan Mahkamah Konstitusi yang menimbulkan permasalahan dalam masyarakat.

Berkenaan dengan permasalahan di atas, pada tahun 2018 silam di Indonesia kembali terdapat hasil putusan yang berbeda dari hasil *judicial review* antara Mahkamah Agung dan putusan Mahkamah Konstitusi terkait pencalonan perseorangan peserta pemilu anggota DPD. Di satu sisi, hasil *judicial review* dari Mahkamah Agung melahirkan putusan dengan nomor 65P/HUM/2018 yang memperbolehkan calon anggota DPD yang berasal dari kepengurusan partai politik. Di sisi lain,

putusan Mahkamah Agung tersebut jelas berbeda dengan Putusan Nomor 30/PUU-XVI/2018 yang melarang calon anggota DPD berasal dari kepengurusan partai politik. Dengan lahirnya 2 (dua) putusan yang berbeda tersebut menyebabkan ketidakpastian hukum dalam masyarakat. Masyarakat bingung putusan mana yang harus diikuti dan yang memiliki kepastian hukum. Oleh sebab itu, judul dari penulisan ini adalah “Kepastian Hukum Mengenai Perbedaan Antara Putusan Mahkamah Agung Dan Putusan Mahkamah Konstitusi Terkait Pencalonan Perseorangan Peserta Pemilu Anggota DPD”.

### **B. Perumusan Masalah**

Berdasarkan uraian latar belakang di atas, maka permasalahannya adalah bagaimana kepastian hukum mengenai perbedaan antara putusan Mahkamah Agung dan putusan Mahkamah Konstitusi terkait pencalonan perseorangan peserta pemilu anggota DPD?

### **C. Metode Penelitian**

#### **1. Jenis penelitian**

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian



hukum normatif atau biasa disebut dengan penelitian untuk keperluan akademis.<sup>4</sup> Digunakannya metode penelitian normatif karena di dalam penulisan ini dilakukan penelitian dengan menggunakan beberapa peraturan perundang-undangan yang selanjutnya dijelaskan dengan menggunakan kata-kata maupun pernyataan-pernyataan.

2. Jenis dan Teknik Pengumpulan, Data  
Jenis data yang digunakan adalah data sekunder. Data sekunder berarti data tersebut diperoleh dan dikumpulkan peneliti dari berbagai sumber yang ada. Teknik pengumpulan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah menggunakan studi dokumem atau studi kepustakaan. Jenis teknik pengumpulan ini merupakan suatu alar pengumpulan bahan hukum yang dilakukan dengan cara menggunakan bahan hukum tertulis dan juga mempergunakan *contemt analyst*.<sup>5</sup>

### 3. Pendekatan Penelitian

Dalam penelitian ini, maka perlu digunakannya sebuah metode pendekatan yang berkaitan dengan permasalahan dalam penelitian. Dengan adanya metode

pendekatan tersebut, maka peneliti akan mendapatkan informasi dari berbagai aspek mengenai isu atau masalah yang sedang dicoba untuk dicari jawabannya. Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan undang-undang (*statue approach*), yang dilakukan dengan cara menelaah semua undang-undang dan regulasi yang bersangkutan dengan isu hukum yang sedang ditangani. Selanjutnya, hasil dari telaah tersebut merupakan suatu argument untuk memecahkan isu yang dihadapi.<sup>6</sup>

### 4. Spesifikasi Penelitian

Spesifikasi penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian preskriptif. Preskriptif berarti memberikan preskripsi mengenai apa yang seyogianya.<sup>7</sup> Berkaitan dengan objek penelitian dalam penelitian ini, maka spesifikasi penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan tentang analisis kepastian hukum mengenai perbedaan antara putusan Mahkamah Agung dan putusan Mahkamah Konstitusi terkait pencalonan perseorangan peserta pemilu anggota DPD.

<sup>4</sup> Peter Mahmud Marzuki, *Penelitian Hukum*, (Jakarta: Kencana Prenada Media Group, 2016), 59.

<sup>5</sup> *Ibid.*, hal. 181.

<sup>6</sup> *Ibid.*, hal. 133.

<sup>7</sup> *Ibid.*, hal. 181.



## 5. Teknik Analisis Data

Secara sederhana, analisis data merupakan suatu kegiatan untuk memberikan telaah dan kemudian dibuat sebuah kesimpulan terhadap hasil dari penelitian dengan pikiran sendiri dan bantuan teori.<sup>8</sup> Dalam penelitian ini, maka digunakan teknik analisis data deduktif, yaitu analisis dengan cara menjelaskan suatu hal dari yang bersifat umum, kemudian menariknya menjadi suatu kesimpulan yang lebih khusus berdasarkan sumber penelitian yang ada.

## II. PEMBAHASAN

### A. Analisis Dasar Hukum Penaclonan Perseorangan Peserta Pemilu Anggota DPD

Berdasarkan Pasal 1 angka 31 Undang-Undang No 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum, perseorangan peserta pemilu anggota DPD ialah perseorangan yang telah memenuhi persyaratan sebagai peserta pemilu anggota DPD. Jadi pencalonan perseorangam peserta pemilu anggota DPD

merupakan suatu proses mencalonkan perseorangan yang telah memenuhi seluruh persyaratan sebagai peserta pemilu anggota DPD. Keseluruhan persyaratan yang dimaksud sesungguhnya telah diatur secara jelas dalam Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum dn juga dalam Pearturan Komisi Pemilihan Umum Nomor 26 Tahun 2018 tentang Perubahan Kedua Atas Peraturam Komiiis Pemilihan Umum Nomor 14 Tahun 2018 tentang Pencalonam Perseoranganl Peserta Pemilu Anggota DPD.

Seseorang dapat dikatakan bisa menjaid calon peserta pemilu anggotla DPD, jika telah memenuhi lpersyaratan-persyaratan sebagaimana yang telah diatur dalam undang-undang dan peraturan tersebut. Jika tidak memenuhi persyaratan tersebut, maka orang tersebut tidak dapat mencalonkam dirinya sebagai calon anggota DPD. Persyaratam yang tercantum dalam Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum dan dalam Peraturan Komisi Pemilihan Umum Nomor 26 Tahun 2018 tentang Perubahan Kedua Atsa Peraturan Komisi Pemilihan Umum Nomor 14 Tahun 2018 tentang Pencalonan Perseorangan Peserta Pemilu

---

<sup>8</sup> Tunjung Herming Sitabuana (b), "Penyelesaian Masalah Diskriminasi Terhadap Etnis Cina (Studi Tentang Perkembangan Politik Hukum di Bidang Kewarganegaraan Republik Indonesia)", (Ringkasan Disertasi Doktor, Universitas Diponegoro, 2011), hal. 183.



Anggota DPD memiliki persyaratan yang serupa. Persyaratan yang tercantum di dalamnya adalah sebagai berikut:

- a. WNI yang telah berumur 21 (dua puluh satu) tahun atau lebih terhitung sejak penetapan DCT anggota DPD;
- b. Bertakwa kepada Tuhan Yang Maha Esa;
- c. Bertempat tinggal di wilayah NKRI;
- d. Dapat berbicara, membaca, dan/atau menulis dalam bahasa Indonesia;
- e. Berpendidikan paling rendah tamat sekolah menengah atas, madrasah laliyah, sekolah menengah kejuruan, madrasah aliyah kejuruan, atau sekolah lain yang sederajat;
- f. Setia kepada Pancasila, UUD NRI 1945, NKRI, dan Bhinneka Tunggal Ika;
- g. Tidak pernah sebagai terpidana berdasarkan putusan pengadilan yang telah memperoleh kekuatan hukum tetap;
- h. Bagi terpidana yang tidak menjalani pidana di dalam penjara meliputi:
  - 1) Terpidana karena kealpaan ringan (*culpa levis*); atau
  - 2) Terpidana karena alasan politik, wajib secara terbuka dan jujur mengemukakan kepada publik

bahwa yang bersangkutan sedang menjalani pidana tidak di dalam penjara;

- i. pemidannya, secara kumulatif, wajib memenuhi syarat secara terbuka dan jujur mengemukakan kepada publik dan bukan sebagai pelaku kejahatan yang berulang;
- j. Bukan mantan terpidana bandar narkoba, kejahatan seksual terhadap anak, atau korupsi;
- k. Sehat jasmani dan rohani, dan bebas dari penyalahgunaan narkoba, psikotropika dan zat adiktif;
- l. Terdaftar sebagai pemilih;;
- m. Bersedia bekerja penuh waktunya;;
- n. Mengundurkan diri sebagai kepala daerah, wakil kepala daerah, kepala desa dan perangkat desa, badan permusyawaratan desa, ASN, anggota TNI, anggota kepolisian NRI, dan tidak merangkap jabatan sebagai direksi, komisaris, dewan pengawas dan karyawan BUMN, dan/atau BUMD, dan/atau badan usaha milik daerah, dan/atau badan usaha milik desa, atau badan lain yang anggarannya bersumber dari keuangan negara, yang dinyatakan





dengan surat pengunduran diri yang tidak dapat ditarik kembali;

- o. Mengundurkan diri sebagai penyelenggara serta panitia pemilu dan panitia pengawas yang dinyatakan dengan surat pengunduran diri yang tidak dapat ditarik kembali
- p. Bersedia untuk tidak praktik sebagai akuntan publik, advokat, notaris, PPAT, dan/atau tidak melakukan pekerjaan penyedia barang dan jasa yang berhubungan dengan keuangan negara serta pekerjaan lain yang dapat menimbulkan konflik kepentingan dengan tugas, wewenang, dan hak sebagai anggota DPD sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undang (termasuk tidak merangkap jabatan sebagai pengurus partai politik);
- q. Mencalonkan hanya 1 (satu) lembaga perwakilan;
- r. Mencalonkan hanya 1 (satu) daerah pemilihan;
- s. Mendapat dukungan minimal dari pemilih di daerah pemilihan yang bersangkutan; dan.
- t. Telah melaporkan kekayaannya kepada instansi yang berwenang memeriksa

laporan kekayaan penyelenggara negara .

Proses pencalonan perseorangan peserta pemilu anggota DPD di Indonesia dilaksanakan secara demokrasi. Demokrasi di Indonesia tidak dapat dipisahkan karena Indonesia merupakan negara hukum dan keduanya saling berkaitan dan merupakan suatu prasyarat bahwa negara hukum pastilah negara yang demokrasi. Secara tataran konsepsi, demokrasi mengutamakan adanya dan pentingnya pluralisme dalam masyarakat. Selain itu, demokrasi tidak akan terwujud jika disertai sikap mau benar sendiri. Demokrasi mewajibkan sikap saling percaya dan saling menghargai antara warga masyarakat. Demokrasi merupakan suatu gagasan maupun pandangan hidup yang mengutamakan persamaan hak dan kewajiban serta perlakuan yang sama bagi warga negara.

Berkaitan dengan gagasan demokrasi yang mengutamakan persamaan hak dan kewajiban serta perlakuan yang sama bagi semua warga negaranya, maka dalam hal ini



para anggota DPD dalam kepengurusannya pun memiliki beberapa hak dan kewajibannya masing-masing. Masing-masing hak dan kewajibannya telah diatur secara rinci dalam undang-undang yang bersangkutan. Dalam Pasal 258 Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2014 tentang Majelis Permusyawaratan Rakyat, Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, dan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (yang selanjutnya disebut dengan UU MD3) disebutkan bahwa kewajiban dari anggota DPD ialah memegang teguh serta mengamalkan Pancasila, melaksanakan UUD NRI 1945 serta mentaati peraturan perundang-undangan, mempertahankan serta memelihara kerukunan nasional dan keutuhan NKRI, mendahulukan kepentingan negara di atas kepentingan pribadi, kelompok, golongan dan daerah, menaati prinsip demokrasi dalam penyelenggaraan pemerintah negara, menaati tata tertib dan kode etik, menjaga etika dan norma dalam hubungan kerja dengan lembaga lain,

menampung dan menindaklanjuti aspirasi dan pengaduan masyarakat, dan memberikan pertanggungjawaban secara moral dan politis kepada masyarakat kepada masyarakat di daerah yang diwakilkannya.

Sementara itu, undang-undang yang mengatur mengenai hak para anggota DPD tercantum dalam Pasal 257 Undang-Undang MD3. Dalam pasal tersebut, diatur pula mengenai beberapa hak dari anggota DPD, dan yang berkaitan dengan nilai demokrasi ialah mengenai hak memilih dan dipilih. Hak memilih merupakan hak yang dimiliki oleh setiap warga negara untuk memilih para anggota legislatif berdasarkan hati nuraninya masing-masing. Sementara itu, hak dipilih merupakan hak yang dimiliki oleh setiap warga negara untuk menjadi calon anggota legislatif dan berhak dipilih sesuai dengan pilihan rakyat. Apabila dikaitkan dengan keadaan pencalonan perseorangan peserta pemilu anggota DPD, maka demokrasi tersebut merupakan salah satu partisipasi dari rakyat dalam



menentukan pilihan calon legislatifnya maupun partisipasi rakyat untuk mencalonkan diri sebagai perwakilan aspirasi dari daerah provinsinya dalam perumusan, pengembangan, dan pembuatan hukum.

Dengan adanya aturan-aturan mengenai segala persyaratan tersebut, maka secara tidak langsung hal tersebut telah menciptakan kepastian hukum dalam masyarakat terkait persyaratan calon anggota DPD. Kepastian merupakan suatu keadaan yang sifatnya pasti. Kepastian itu hukum merupakan jaminan mengenai hukum yang berisi keadilan. Norma yang memajukan keadilan harus sungguh-sungguh berfungsi sebagai peraturan yang ditaati. Menurut Gustav Radbruch, keadilan dan kepastian hukum merupakan bagian yang tetap dari hukum.<sup>9</sup> Dengan adanya kepastian hukum tersebut, masyarakat menjadi mengetahui boleh atau tidaknya dirinya mencalonkan diri sebagai anggota DPD berdasarkan apa yang telah diatur dalam Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang

Pemilihan Umum dan Peraturan KPU Nomor 14 Tahun 2018 tentang Pencalonan Perseorangan Peserta Pemilu Anggota DPD mengenai persyaratannya.

### **B. Analisis Kepastian Hukum Berdasarkan Kewenangan Lembaga Terkait Pecalonan Peserta Pemilu Anggota DPD**

Seperti yang sudah diketahui, Mahkamah Agung dan Mahkamah Konstitusi memiliki tugas dan wewenang yang berbeda-beda. Semua tugas dan kewenangannya itu telah diatur secara jelas dalam UUD NRI 1945 maupun dalam undang-undang lainnya yang bersangkutan. Mengenai wewenang yang dimiliki Mahkamah Agung itu telah diatur di Pasal 24A Ayat (1) UUD NRI 1945 yang menyebutkan bahwa wewenang Mahkamah Agung ialah mengadili pada tingkat kasasi, menguji peraturan perundang-undangan di bawah undang-undang terhadap undang-undang, dan mempunyai kewenangan lain yang diberikan undang-undang. Selain itu, kewenangan Mahkamah

<sup>9</sup> Achmad Ali, *Menguak Tabir Hukum*, (Jakarta: Toko Gunung Agung, 2002), hal. 82-83.



Agung juga diatur dalam Pasal 28 Ayat (1) Undang-Undang Nomor 14 Tahun 1985 tentang Mahkamah Agung (yang selanjutnya disebut dengan Undang-Undang Mahkamah Agung) yang menyebutkan beberapa tugas dan wewenang dari lembaga tersebut, yaitu berupa memeriksa dan memutus permohonan kasasi, sengketa tentang kewenangan mengadli, permohonan peninjauan kembali putusan pengadilan yang telah memperoleh kekuatan hukum tetap, dan pengujian peraturan perundang-undangan di bawah undang-undang terhadap undang-undang.

Sementara itu, mengenai kewenangan Mahkamah Konstitusi menurut Pasal 24C Ayat (1) UUD NRI 1945, yaitu mengadli di tingkat pertama dan terakhir yang menguji undang-undang terhadap UUD NRI 1945, memutus sengketa kewenangan lembaga negara yang kewenangannya diberikan oleh UUD NRI 1945, memutus pembubaran partai politik, dan memutus perselisihan tentang hasil

pemilihan umum. Kewenangan Mahkamah Konstitusi yang disebutkan didalam Pasal 24C Ayat (1) UUD NRI 1945 sama halnya dengan yang disebutkan dalam Pasal 10 Undang - Undang Mahkamah Konstitusi.

Menurut Bapak Muhidin, pada mulanya Mahkamah Konstitusi didesain secara khusus yang bertujuan untuk melakukan *judicial review* dalam hal menguji konstitusionalitas suatu undang-undang terhadap UUD NKRI 1945. Lalu, hasil dari putusan Mahkamah Konstitusi tersebut dikatakan bersifat final dan pernyataan tersebut telah diatur dalam Pasal 10 Undang-Undang Mahkamah Konstitusi. Maksud dari kata final berarti tidak ada upaya hukum banding lainnya. Berbeda dengan peradilan lain yang memiliki upaya lain. Sifat final dalam putusan Mahkamah Konstitusi mencakup pula kekuatan hukum mengikat sebagaimana yang diatur dalam Pasal 47 Undang-Undang Mahkamah Konstitusi. Sifat mengikat bermakna bahwa putusan Mahkamah Konstitusi



tidak hanya berlaku bagi para pihak saja, tapi juga berlaku bagi seluruh rakyat Indonesia. Oleh sebab itu, antara Pasal 10 Undang-Undang Mahkamah Konstitusi dengan Pasal 47 Undang-Undang Mahkamah Konstitusi memiliki keterkaitan tentang sifat dari putusan Mahkamah Konstitusi. Sementara itu, putusan Mahkamah Agung juga bersifat final, namun putusan Mahkamah Agung masih dapat dilakukan upaya hukum, yaitu berupa peninjauan kembali putusan pengadilan yang telah memperoleh kekuatan hukum tetap.<sup>10</sup>

Selain perbedaan pada upaya hukumnya, perbedaan lainnya juga terletak pada objek perkaranya. Pengujian Mahkamah Agung terletak pada peraturan perundang-undangan di bawah undang-undang terhadap undang-undang. Artinya, Mahkamah Agung bukan menguji konstitusionalitasnya, tapi menguji legalitas. Menguji legalitas berarti menguji telah sesuai atau belum

sebuah peraturan perundang-undangan tersebut. Sementara itu, Mahkamah Konstitusi mempunyai level yang lebih tinggi karena Mahkamah Konstitusi melakukan pengawasan terhadap konstitusi. Sebab, Indonesia menganut teori hierarki, sehingga peraturan perundang-undangan yang lebih rendah tidak boleh bertentangan dengan peraturan yang lebih tinggi.

Idealnya, antara putusan Mahkamah Agung dan putusan Mahkamah Konstitusi itu tidak melahirkan hasil yang berbeda. Sebab, dengan lahirnya 2 (dua) putusan yang berbeda dari lembaga yudikatif, maka dapat menyebabkan sebuah permasalahan baru dalam masyarakat. Namun, faktanya masih banyak ditemukan tidak selarasnya antara putusan Mahkamah Agung dan putusan Mahkamah Konstitusi.

Pernyataan di atas terbukti dengan adanya perbedaan antara putusan Mahkamah Agung dan putusan Mahkamah Konstitusi terkait masalah pencalonan perseorangan peserta pemilu anggota DPD. Berdasarkan yang

---

<sup>10</sup> Wawancara langsung dengan Bapak Muhidin, S.H., M.H., Panitera Muda II Mahkamah Konstitusi pada hari Senin, 6 Mei 2019, pukul 14.00 WIB di Ruang Lantai 11 Mahkamah Konstitusi.



telah Penulis paparkan di bab sebelumnya, perbedaan atau permasalahannya terletak pada boleh dan tidaknya calon anggota DPD yang berasal dari kepengurusan partai politik. Dalam Putusan Mahkamah Agung Nomor 65P/HUM/2018, dikatakan bahwa calon anggota DPD boleh berasal dari kepengurusan partai politik. Hal tersebut jelas berbeda dengan hasil dari Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 30/PUU-XVI/2018 yang melarang calon anggota DPD berasal dari kepengurusan partai politik.

Lahirnya Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 30/PUU-XVI/2018 merupakan dari hasil *judicial review* Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum terhadap UUD NRI 1945. *Judicial review* merupakan suatu pengujian norma terhadap peraturan perundang-undangan oleh lembaga peradilan terhadap produk hukum yang dihasilkan oleh lembaga legislatif. Objek materil dalam *judicial review* tersebut adalah mengenai frasa “pekerjaan lain” yang dianggap tidak

memiliki kepastian hukum. Cara yang dapat dilakukan untuk dapat memahami lebih dalam terkait frasa “pekerjaan lain” dalam persyaratan pencalonan anggota DPD, ialah dengan melakukan sebuah penafsiran. Berdasarkan penafsiran tekstual, yaitu sebuah penafsiran yang dilakukan dengan cara memberikam makna terhadap arti dari kata - kata di dalam dokumen atau teks yang dibuat oleh lembaga legislatif.<sup>11</sup> Dalam hal ini, makna frasa “pekerjaan lain” tersebut secara tekstual ialah pekerjaan yang dapat mengakibatkan konflik kepentingan dengan tugas, wewenang, dan hak sebagai anggota DPD sesuai dengan ketentuan peraturan perundang - undangan. Dalam memutuskan makna frasa “pekerjaan lain” tersebut, Mahkamah Konstitusi secara sistematis berlandaskan pada konstitusi dan undang-undang lainnya yang berkaitan dengan persyaratan pencalonan anggota DPD. Secara

---

<sup>11</sup> Tim Penyusun Hukum Acara Mahkamah Konstitusi, *Hukum Acara Mahkamah Konstitusi*, (Jakarta: Sekretariat Jenderal dan Kepaniteraan Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia, 2010), hal. 74.





sistematis, yaitu merupakan penafsiran undang - undang sbagai bagian dari keseluruhan sistem perundang - undangan dengan cara menghubungkan undang - undang yang satu dengan undang - undang yang lain.<sup>12</sup>

Tujuan diaturnya mengenai larangan calon anggota DPD berasal dri kepengurusan partai politik disebabkan karena hal tersebut dapat menyebabkan perwakilan ganda. Dengan kata lain, hal tersebut dapat menyebabkan benturan kepentingan antara yng saut dengan yang lainnya. Sebab, masing - masing lembaga tersebut mempunyai tugas dan wewenang yang berbeda, sehingga tidak dapat disatukan. Sesungguhnya, dengan adanya seluruh undang-undang maupun peraturan yang mengatur mengenai persyaratan calon anggota DPD seharusnya sudah jelas. Jadi, apabila ingin mencalonkan diri sebagai perseorangan peserta pemilu anggota DPD, maka harus terlepas dari kepengurusan partai politik. Sebab secara konstitusi, dibentuknya

pemisahan antara lembaga DPR dan DPD bertujuan untuk menghindari penyalahgunaan wewenang maupun penyalahgunaan jabatan. Dengan adanya lembaga DPR dan DPD, maka masing - masing tugas dan wewenang memiliki posisinya masing - masing, sehingga tidak dapat dicampur adukan. Lembaga DPR dibentuk dengan tujuan untuk sebagai wadah penampung aspirasi rakyat yang kemudian dilanjutkan kepada pemerintah pusat. Sementara itu, dibentuknya lembaga DPD bertujuan untuk menampung aspirasi dari masing - masing daerah yang kemudian dilanjutkan ke pemerintah pusat. Oleh sebab itu, komposisi anggota dari masing - masing lembaga tersebut tidak dapat dijadikan satu. Anggota DPR terdiri dari anggta - anggota partai politik pesertla pemilihan umum yang dipilih melalui pemilihan umum. Sementara itu, anggota DPD terdiri dri anggota perwakilan dari setiap provinsi yang dipilih melalui pemilihan umum dan bukan dri partai politik.

Secara konstitusi, lembaga DPD bertujuan untuk lebih dapat

---

<sup>12</sup> Sudikno Mertokusumo dan A. Pitlo, *Penemuan Hukum*, (Bandung: Citra Aditya Bakti, 1993), hal. 16-17.



mengembangkan aspirasi - aspirasi daerah supaya terciptanya wadah dalam menyuarakan kepentingannya dalam sistem ketatanegaraan Indonesia. Wadah tersebut nantinya dapat digunakan sebagai sarana yang dapat mengomunikasikan antara pusat dengan masing - masing daerah. Dengan adanya wadah tersebut diharapkan mampu menyelaraskan kepentingan pusat dengan kepentingan di daerah - daerah. Dengan begitu, maka kesatuan di daerah - daerah dalam kerangka NKRI dapat semakin kokoh. Sejalan dengan pendapat dari Bapak Ahmad Redi, menurut beliau anggota DPD memang harus murni dari intervensi partai politik. Apabila perorangan peserta pemilu anggota DPD tersebut masih mempunyai tanggung jawab dalam kepengurusan partai politik, maka lebih baik perorangan tersebut mencalonkan diri sebagai anggota DPR saja yang memang terdiri dari para politisi.<sup>13</sup> Jika dilihat berdasarkan sistem

ketatanegaraan, kekuasaan kehakiman di Indonesia terbagi menjadi 3 (tiga) cabang, yaitu legislatif, eksekutif, dan yudikatif. Pemisahan kekuasaan merupakan pemisahan yang dilakukan secara fungsional terhadap kekuasaan negara dan bersifat horizontal yang terdiri dari kekuasaan legislatif, eksekutif, dan yudikatif.<sup>14</sup> Kekuasaan legislatif adalah kekuasaan untuk membentuk sebuah undang-undang. Kekuasaan eksekutif ialah kekuasaan kekuasaan untuk melaksanakan undang - undang. Kekuasaan yudikatif merupakan kekuasaan untuk mengadili atas terjadinya pelanggaran terhadap undang - undang.<sup>15</sup> Ketiga kekuasaan tersebut tidak dapat dipisahkan dalam pelaksanaannya karena ketiga kekuasaan tersebut saling berkaitan, saling mengawasi serta saling mengimbangi.

Berkaitan dengan pembagian cabang kekuasaan kehakiman tersebut, maka lembaga MPR, DPR, dan DPD termasuk dalam cabang kekuasaan

---

<sup>13</sup> Wawancara langsung dengan Bapak Dr. Ahmad Redi, S.H., M.H., Ahli Hukum Tata Negara dan Dosen Fakultas Hukum Universitas Tarumanagara pada hari Selasa, 7 Mei 2019, pukul 09.30 WIB di Ruang 407 Gedung M Universitas Tarumanagara.

---

<sup>14</sup> Miriam Budiarto, *Dasar-Dasar Ilmu Politik*, (Jakarta: Gramedia Pustaka, 2009), hal. 151.

<sup>15</sup> Sri Soemantri, *Hak Menguji Materil di Indonesia*, (Bandung: Alumni, 1997), hal. 75.



legislatif. Oeh sebabnya, maka hal ini juga berkaitan dengan teori lembaga perwakilan rakyat, di mana lembaga perwakilan rakyat dalam sistem ketatanegaraan di Indonesia terbagi menjadi 4 (empat), yaitu MPR, DPR, DPD, DPRD Provinsi dan DPRD Provinsi Kabupaten/Kota. Kehadiran seorang wakil dalam sebuah lembaga perwakilan, baik karena pengangkatan maupun pemilihan umum dapat mengakibatkan timbulnya hubungan antara si wakil dan yang diwakilkan.<sup>16</sup> Dengan adanya pemisahan terhadap lembaga tersebut, diharapkan dapat terciptanya keseimbangan dalam menjaga akuntabilitas penyelenggara negara dalam menjalankan roda pemerintahan. Selain itu juga berfungsi untk salng mengawasi antara satu lembaga dngan lembaga lainnya, sehingga setiap lembaga negara tersebut memiliki peran yang seimbang. Hal ini juga diperkuat dengan pendapat dari Bpak Pan Mohamad Faiz yang menyatakan

apabila fungsi DPD tidak segera dikembalikan pada koridor konstitusionalnya, maka besar kemungkinan di masa yang akan datang fungsi DPD akan tercampur aduk dengan fungsi lainnya. Hal tersebut nantinya dapat mengakibatkan tidak efektifnya peran dan fungsi lembaga perwakilan dalam memperjuangkan aspirasi daerah.<sup>17</sup> Tercampur aduknya fungsi dari masing-masing lembaga tersebut itulah yang dikhawatirkan oleh masyarakat.

Dalam Pasal 474 Ayat (4) Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 tentang Pemilihan Umum, disebutkan bahwa Komisi Pemilihan Umum wajib menindaklanjuti putusan Mahkamah Konstitusi. Oleh sebab itu, sebagai wujud menindaklanjuti putusan Mahkamah Konstitusi tersebut, maka KPU mengeluarkan Peraturan Komisi Pemilihan Umum Nomor 26 Tahun 2018 tentang Pencalonan Perseorangan Peserta Pemilu Anggota

<sup>16</sup> Sirajuddin dan Winardi, *Dasar-Dasar Hukum Tata Negara Indonesia*, (Malang: Setara Press, 2015), hal. 92.

<sup>17</sup> Pan Mohamad Faiz, "Sengkarut Syarat Calon Anggota DPD", <https://panmohamadfaiz.com/2019/01/10/sengkarut-syarat-calon-anggota-dpd/>, diakses pada tanggal 9 Juni 2019, pukul 12.55 WIB.



DPD. Setelah lahirnya Peraturan Komisi Pemilihan Umum tersebut, Mahkamah Agung mengeluarkan putusan dengan nomor 65P/HUM/2018 yang merupakan permohonan uji materiil dari ketua umum salah satu partai politik di Indonesia, yang bernama Oesman Sapta Odang (OSO). Dalam pertimbangannya, Mahkamah Agung menilai bahwa Peraturan KPU tersebut berlaku surut mengenai ketentuan persyaratan calon anggota DPD dan dalam putusannya Mahkamah Agung membolehkan calon anggota DPD yang berasal dari kepengurusan partai politik.

Menurut salah satu peneliti senior Mahkamah Konstitusi, Bapak Pan Mohamad Faiz, dalam tulisannya ia menyatakan bahwa untuk mengetahui benar atau tidaknya Peraturan Komisi Pemilihan Umum tersebut dinilai berlaku surut, maka dapat dilakukan analisis secara kronologis terhadap tahapan pe calonan anggota DPD untuk pemilu 2019. Secara analisis kronologis, Peraturan Komisi Pemilihan Umum

dapat dinilai sudah tepat karena keputusan Komisi Pemilihan Umum mengenai Daftar Calon Sementara (DCS) dan Daftar Calon Tetap (DCT) secara normatif keduanya dikeluarkan pasca dijatuhkannya putusan Mahkamah Konstitusi dengan didasarkan pada Peraturan Komisi Pemilihan Umum yang telah diubah demi menjalankan Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 30/PUU-XVI/2018. Di samping itu juga, persyaratan calon anggota DPD yang melarang calon anggotanya dari kepengurusan partai politik telah diatur sejak awal secara jelas dalam undang - undang. Seperti dalam Pasal 63 huruf b Undang - Undang Nomor 12 Tahun 2003 tentang Pemilihan Umum Anggota Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, Dewan Perwakilan Rakyat Daerah menyebutkan bahwa calon anggota DPD selain harus memenuhi syarat calon sebagaimana yang tercantum dalam Pasal 60, calon anggota DPD juga dilarang menjadi pengurus partai politik sekurang - kurangnya 4 (empat) tahun yang dihitung sampai dengan



tanggal pengajuan calon. Selain itu, larangan serupa sudah pernah diputus dalam Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 10/PUU-VI/2008. Dalam pertimbangan hukumnya, Mahkamah Konstitusi menyebutkan bahwa apabila calon perseorangan dan/atau anggota DPD juga beraktifitas kesehariannya sebagai pengurus partai politik, maka akan menjadi tidak terhindarkan terjadinya benturan kepentingan. Benturan kepentingan tersebut dapat berujung pada berubahnya *original intent* pembentukan DPD sebagai representasi daerah. Jadi sesungguhnya larangan mengenai calon anggota DPD yang tidak boleh berasal dari kepengurusan partai politik sudah diatur dengan jelas di dalam undang-undang sebelumnya. Semuanya sudah diatur secara sistematis dan terstruktur dengan cara mengaitkan undang-undang yang satu dengan yang lain. Dalam hal ini, bukan berarti pihak Mahkamah Konstitusi maupun Komisi Pemilihan Umum memiliki niat untuk menjatuhkan salah satu pihak dalam

pencalonan perseorangan peserta pemilu anggota DPD 2019. Selain sudah diaturnya larangan tersebut, Mahkamah Konstitusi dan Komisi Pemilihan Umum telah memberikan kesempatan bagi yang bersangkutan untuk masih bisa mencalonkan diri sebagai anggota DPD, apabila yang bersangkutan telah membuat surat pemberhentian dari kepengurusan partai politik sampai tanggal yang telah ditetapkan. Berkaitan dengan permasalahan ini, seharusnya *judicial review* yang dilakukan di Mahkamah Agung dihentikan. Sebab, isu hukumnya sama dengan isu hukum yang diuji oleh Mahkamah Konstitusi. Di mana dalam hal ini Mahkamah Konstitusi telah dengan tegas memutuskan terkait persyaratan calon anggota DPD, yang salah satunya membahas mengenai frasa “pekerjaan lain” yang termasuk pekerjaan sebagai kepengurusan partai politik. Berkaitan pendapat dari Bapak Muhidin, sebetulnya pengaturan tersebut telah diatur dalam Pasal 55 Undang - Undang Mahkamah Konstitusi yang



menyatakan bahwa pengujian peraturan perundang - undangan di bawah undang - undang yang sedang dilakukan Mahkamah Agung wajib dihentikan apabila undang-undang yang menjadi dasar pengujian peraturan tersebut sedang dalam proses pengujian Mahkamah Konstitusi. Dalam konteks ini, seharusnya Mahkamah Agung tidak menguji kembali isu hukum yang sama dengan pengujian yang dilakukan oleh Mahkamah Konstitusi, karena tujuannya adalah untuk menghindari hasil putusan yang berbeda.<sup>18</sup>

Dari penjelasan di atas, maka kepastian hukum 2 (dua) putusan dari lembaga peradilan ini dipertanyakan. Menurut Bapak Ahmad Redi, demi terciptanya hasil putusan yang selaras antar lembaga kekuasaan kehakiman, idealnya uji materil lebih baik dilakukan dalam *one roof system* (sistem satu atap). Jadi alangkah baiknya, proses pengujian materil terhadap seluruh peraturan perundang

-undangan dari UUD NRI 1945 sampai undang-undang di bawah UUD NRI 1945 dilakukan oleh satu lembaga kekuasaan kehakiman. Lembaga kekuasaan kehakiman yang direkomendasikan adalah Mahkamah Konstitusi, karena proses sidang di Mahkamah Konstitusi lebih terbuka dibandingkan proses sidang di Mahkamah Agung. Biarkan Mahkamah Konstitusi saja yang menguji seluruh peraturan perundang - undangan, baik undang - undang terhadap UUD NRI 1945 maupun peraturan perundang-undangan yang di bawah undang-undang.

Sejalan dengan pendapat dari Bapak Ahmad Redi, Penulis berpendapat bahwa dalam melakukan uji materil dalam sistem satu atap merupakan solusi terbaik. Lembaga yang direkomendasikan ialah Mahkamah Konstitusi. Pengujian dengan sistem satu atap tersebut bertujuan untuk menghindari lahirnya putusan yang bersifat memiliki makna yang berbeda - beda sehingga dapat menyebabkan ketidakpastian hukum dan kesimpangsiuran dalam

---

<sup>18</sup> Wawancara langsung dengan Bapak Muhidin, S.H., M.H., Panitera Muda II Mahkamah Konstitusi pada hari Senin, 6 Mei 2019, pukul 14.00 WIB di Ruangan Lantai 11 Mahkamah Konstitusi.





masyarakat. Sebab, tidak semua hakim dapat mengetahui semua informasi mengenai materi maupun informasi mengenai hal akan di sidangkan. Dalam konteks hukum, lahirnya putusan yang berbeda dari kedua lembaga tersebut sesungguhnya sah-sah saja, apalagi hakim yang memutus berasal dari lembaga yang berbeda. Kedua lembaga peradilan tersebut memiliki kewenangannya masing-masing yang telah diatur di dalam undang-undang dan UUD NRI 1945. Selain itu, dalam Pasal 24 UUD NRI 1945 disebutkan bahwa kekuasaan kehakiman merupakan kekuasaan yang merdeka. Artinya, Hakim Agung dan Hakim Konstitusi bebas dalam memutus sebuah perkara berdasarkan pertimbangannya dan sesuai dengan apa yang dipikirkan oleh para hakim. Namun, jika lahirnya dua putusan yang berbeda antara Mahkamah Agung dan Mahkamah Konstitusi, maka putusan yang harus diikuti adalah putusan Mahkamah Konstitusi. Sebab jika dilihat dari jenisnya, Mahkamah Konstitusi berwenang dalam hal memeriksa dan

memutus sebuah undang-undang terhadap UUD NRI 1945. Oleh sebab itu, level putusan Mahkamah Konstitusi itu setara dengan sebuah undang-undang walaupun putusan Mahkamah Konstitusi tidak termasuk dalam hierarki peraturan perundang-undangan. Berbeda halnya dengan putusan Mahkamah Agung yang menguji peraturan perundang-undangan di bawah undang-undang terhadap undang-undang.

Terhadap semua penjelasan yang telah dipaparkan di atas, Penulis berpendapat bahwa lahirnya Putusan Mahkamah Agung Nomor 65P/HUM/2018 yang berbeda dengan Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 30/PUU-XVI/2018 mengakibatkan kesimpangsiuran hukum dalam masyarakat. Masyarakat maupun lembaga lain bingung dalam menentukan sikap terhadap 2 (dua) putusan yang berbeda tersebut. Sebab, antara Mahkamah Agung dan Mahkamah Konstitusi merupakan 2 (dua) lembaga peradilan yang sederajat, hanya saja tugas dan kewenangannya yang berbeda. Dengan



begitu berdasarkan seluruh penjelasan yang telah dipaparkan sebelumnya, maka dalam permasalahan di penelitian ini dapat dikatakan bahwa putusan yang memiliki kepastian hukum terkait masalah pencalonan perseorangan peserta pemilu anggota DPD adalah Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 30/PUU-XVI/2018.

### III. PENUTUP

#### A. Kesimpulan

Berdasarkan pembahasan yang telah dipaparkan, maka dapat ditarik kesimpulan bahwa lahirnya putusan yang berbeda dari Mahkamah Agung dan Mahkamah Konstitusi dapat dikatakan sah-sah saja. Sebab, keduanya memiliki wewenang dalam melakukan *judicial review*. Dengan munculnya 2 (dua) hasil putusan yang berbeda tersebut, sudah seharusnya kita mengikuti hasil putusan Mahkamah Konstitusi. Sebab, putusan Mahkamah Konstitusi merupakan hasil dari pengujian undang - undang terhadap UUD NRI 1945. Jadi putusan

Mahkamah Konstitusi memiliki level yang sederajat dengan undang - undang walaupun tidak termasuk dalam hierarti peraturan perundang - undangan.

Selanjutnya, terkait pernyataan Peraturan Komisi Pemilihan Umum No 26 Tahun 2018 yang dinilai berlaku surut adalah tidak tepat. Sebab, dalam analisa kronologi tahapan tersebut, keputusan Komisi Pemilihan Umum mengenai Daftar Calon Sementara (DCS) dan Daftar Calon Tetap (DCT) secara normatif keduanya dikeluarkan pasca dijatuhkannya putusan Mahkamah Konstitusi dengan didasarkan pada Peraturan Komisi Pemilihan Umum yang telah diubah demi menjalankan Putusan Mahkamah Konstitusi Nomor 30/PUU-XVI/2018.

Di samping itu, pengaturan mengenai persyaratan anggota DPD sesungguhnya telah diatur dalam undang - undang maupun putusan Mahkamah Konstitusi terdahulu. Di dalam Pasal 63 huruf b Undang-Undang No 12 Tahun 2003 tentang Pemilihan Umum Anggota Dewan



Perwakilan Rakyat, Dewan Perwakilan Daerah, Dewan Perwakilan Rakyat Daerah yang menyatakan calon anggota DPD dilarang menjadi pengurus partai politik sekurang - kurangnya 4 (empat) tahun yang dihitung sampai dengan tanggal pengajuan calon. Selain itu, larangan calon anggota DPD yang berasal dari kepengurusan partai politik juga sudah diatur dalam Putusan Mahkamah Konstitusi No 10/PUU-VI/2008. Di mana di dalam pertimbangan hukumnya. Di mana dalam pertimbangan hukumnya dikatakan bahwa apabila calon perseorangan dan/atau anggota DPD juga beraktifitas sehari-hari sebagai pengurus partai politik, maka dapat menyebabkan terjadinya benturan kepentingan. Berkaitan dengan hal tersebut, maka dapat dinilai bahwa Mahkamah Agung keliru dalam memeriksa dan memutus perkara persyaratan calon anggota DPD. Mahkamah Agung dinilai kurang mendapatkan informasi -informasi seputar persyaratan calon anggota DPD yang sesungguhnya telah diatur

dalam undang - undang maupun putusan Mahkamah Konstitusi yang berkaitan dengan persyaratan calon perorangan anggota DPD.

### B. Saran

Dengan masih banyaknya ditemukan perbedaan hasil dari putusan – putusan dari Mahkamah Agung dan Mahkamah Konstitusi, maka perbedaan tersebut dapat menimbulkan ketidakpastian hukum dalam masyarakat. Adapun saran yang dapat diberikan oleh Penulis dalam penelitian ini ditujukan kepada pemerintah untuk dapat dilakukannya sistem satu atap (*one roof system*), yaitu proses pengujian materil terhadap keseluruhan peraturan perundang - undangan dari UUD NRI 1945 sampai undang-undang di bawah UUD NRI 1945 dilakukan oleh satu lembaga kekuasaan kehakiman saja. Biarkan satu lembaga kekuasaan kehakiman tersebut yang melakukan pengujian seluruh peraturan perundang - undangan, baik undang-undang terhadap UUD NRI 1945 maupun



peraturan perundang-undangan yang di bawah undang - undang. Lembaga kekuasaan kehakiman yang direkomendasikan adalah Mahkamah Konstitusi. Sebab, dalam proses sidang Mahkamah Konstitusi itu lebih terbuka dibandingkan proses sidang di Mahkamah Agung. Selanjutnya, untuk kedepannya bagi semua lembaga peradilan di Indonesia dapat secara teliti dalam melakukan pengujian undang-undang maupun peraturan perundang - undangan lainnya maupun dalam hal memeriksa dan memutus. Selain itu, diharapkan seluruh masyarakat dapat mentaati segala ketentuan - ketentuan yang tertuang dalam perundang - undangan dan menghormati masing - masing kompetensi tiap peradilan.

#### IV. DAFTAR PUSTAKA

##### A. Buku

- Sirajuddin dan Winardi. *Dasar-Dasar Hukum Tata Negara Indonesia*. Malang: Setara Press, 2015.
- Handoyo, B. Hestu Cipto. *Hukum Tata Negara Indonesia*. Yogyakarta: Universitas Atma Jaya Yogyakarta, 2009.

Huda, Ni'Matul. *Hukum Tata Negara Indonesia*. Jakarta: Raja Grafindo, 2005.

Marzuki, Peter Mahmud. *Penelitian Hukum*. Jakarta: Kencana Prenada Media Group, 2016.

Mertokusumo, Sudikno dan A. Pitlo. *Penemuan Hukum*. Bandung: Citra Aditya Bakti, 1993.

Tim Penyusun Hukum Acara Mahkamah Konstitusi. *Hukum Acara Mahkamah Konstitusi*. Jakarta: Sekretariat Jenderal dan Kepaniteraan Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia, 2010.

Tunjung Herming Sitabuana. *Penyelesaian Masalah Diskriminasi Terhadap Etnis Cina (Studi Tentang Perkembangan Politik Hukum di Bidang Kewarganegaraan Republik Indonesia)*. Ringkasan Disertasi Doktor, Universitas Diponegoro, 2011.

##### B. Artikel Jurnal Online

- Faiz, Pan Mohamad. "Serangkut Syarat Calon Anggota DPD". <https://panmohamadfaiz.com/2019/01/10/sengkarut-syarat-calon-anggota-dpd/>. Diakses



pada tanggal 9 Juni 2019, 12.55  
WIB.

### C. Perundang-undangan

Indonesia, *Undang-Undang Dasar  
Negara Republik Indonesia  
Tahun 1945.*

\_\_\_\_\_. *Undang-Undang Nomor 14  
Tahun 1985 tentang  
Mahkamah Agung  
(Lembaran Negara Republik  
Indonesia Tahun 1985  
Nomor 73, Tambahan  
Lembaran Negara Nomor  
1985).*

\_\_\_\_\_. *Undang-Undang Nomor 24  
Tahun 2003 tentang  
Mahkamah Konstitusi  
(Lembaran Negara Republik  
Indonesia Tahun 2003  
Nomor 98, Tambahan  
Lembaran Negara Republik  
Indonesia Nomor 4317).*

\_\_\_\_\_. *Undang-Undang Nomor 48  
Tahun 2009 tentang  
Kekuasaan Kehakiman  
(Lembaran Negara Republik*

*Indonesia Tahun 2009  
Nomor 157, Tambahan  
Lembaran Negara Republik  
Indonesia Nomor 5076).*

\_\_\_\_\_. *Peraturan Komisi  
Pemilihan Umum Nomor 26  
Tahun 2018 tentang  
Perubahan Kedua Atas  
Peraturan Komisi Pemilihan  
Umum Nomor 14 Tahun  
2018 tentang Pencalonan  
Perseorangan Peserta  
Pemilu Anggota DPD.*

### D. Putusan

Indonesia. *Putusan Mahkamah  
Konstitusi Nomor 30/PUU-  
XVI/2018.*

\_\_\_\_\_. *Putusan Mahkamah Agung  
Nomor 65P/HUM/2018.*